

“UNA EXPERIENCIA DE ARTICULACIÓN INTERINSTITUCIONAL CON PEQUEÑOS PRODUCTORES. UNA CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO RURAL EN LA MESETA CENTRAL DEL CHUBUT”

Estrategias y experiencias para el trabajo en extensión

Experiencia

**Galer, Ana Paula
Hernández, Marcos
Meza, Santiago**

**INTA – EEA Chubut
AER Virch**

Email: apgaler@chubut.inta.gov.ar

RESUMEN

Los procesos de intervención para el desarrollo rural necesitan de un abordaje integral de las problemáticas de la población. Para esto es necesario contar con la participación de diversas disciplinas y organismos.

En este trabajo se describe una experiencia de articulación, que comienza en el año 2004, entre diversos programas y proyectos de organismos públicos que intervienen en el ámbito del desarrollo rural dentro de la Provincia del Chubut.

En el año 2004 el municipio de Paso de Indios, localidad del centro de la provincia del Chubut, junto a un grupo de pequeños productores locales, inició un proceso de reinserción de las familias en el medio rural. Para ello se estimuló el repoblamiento de hacienda de sus unidades de producción, antes subutilizadas o abandonadas, debido a razones socioeconómicas y ambientales. El INTA fue convocado, a partir de la necesidad de llevar a cabo un diagnóstico productivo-ambiental, para realizar evaluaciones de pastizales y las consecuentes recomendaciones de manejo. Esta primera intervención propició la posterior generación de un proyecto de extensión INTA - Minifundios.

De acuerdo a las condiciones productivas de la provincia, un pequeño productor es aquel que cuenta con menos de 1.000 ovinos en esquila. Muchos de estos productores habían migrado del campo hacia localidades de la zona por no contar con la infraestructura y los animales necesarios para producir. A partir de la reinserción de algunas de estas familias en el medio rural es necesaria la intervención de otros organismos y la conformación de un equipo técnico local para asegurar la continuidad en el acompañamiento y la integralidad del proceso de desarrollo.

Palabras Clave: Articulación, Desarrollo rural, Enfoque participativo, Pequeños productores ovino-caprinos, Meseta central del Chubut

Introducción

El Departamento Paso de Indios se ubica en el centro geográfico de la provincia del Chubut, en la región agroecológica denominada Distrito Central, y tiene una superficie aproximada de 2,2 millones de Ha, de las cuales el 99% corresponden a tierras privadas, divididas en 191 Empresas Agropecuarias (EAPs). El 48 % de las EAPs que poseen ovinos corresponden a establecimientos con menos de 1000 animales en esquila, y el 92% de los establecimientos con caprinos poseen hatos de menos de 300 cabezas¹.

El total de la población del Departamento es de alrededor de 2000 habitantes, asentados principalmente en las Localidades de Paso de Indios (municipio), Los Altares (Comuna Rural) y Cerro Cóndor (Aldea Escolar). Estas tres localidades concentran el 70% de la población, correspondiendo el 30% restante a población Rural Dispersa. La población con NBI es del 26,2 %, sin embargo en el área rural este porcentaje disminuye a un 15%²

En esta presentación se describe una experiencia de articulación entre diversos programas y proyectos de organismos públicos que intervienen en el ámbito del desarrollo rural dentro de la Provincia del Chubut. Este proceso comienza en el año 2004 y aún continúa vigente.

Los procesos de intervención para el desarrollo rural necesitan de un abordaje integral de las problemáticas de la población. Para esto es necesario contar con la participación de diversas disciplinas y organismos.



Orígenes y antecedentes:

Un grupo de pobladores en condiciones de subsistencia de la zona de Paso de Indios inician en el año 2004 un proceso de repoblamiento de hacienda de sus pequeñas unidades de producción. Este proceso es estimulado y acompañado por el Municipio de Paso de Indios, quien interviene a través del Proyecto De Vuelta al Campo (en adelante DVC) y un Equipo Técnico Local conformado por un médico veterinario, cuatro técnicos agropecuarios y un gestor.

Como nos comenta Beatriz Contreras, perteneciente al Equipo Técnico local *“...de Vuelta al campo comenzó a fines del 2004 por un inicio municipal,... Se logra conformar el equipo técnico donde estamos nosotras y comenzar a trabajar con ellos y distintas instituciones además, con aportes de distintas instituciones...”*³

Durante el proceso de ejecución del proyecto DVC se hicieron visibles problemas que requerían la intervención de otros organismos. Esta intervención fue necesaria para ayudar a resolver la viabilidad de los planteos de producción agropecuaria y para generar condiciones de vida adecuadas que estimularan la radicación y permanencia de las familias en sus unidades de producción.

¹ (Fuente INDEC: CNA 2002).

² (Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001).

³ Testimonios rescatados de una entrevista realizada al Equipo técnico local para la realización de un Micro televisivo de la experiencia de intervención del INTA Chubut, con difusión en el canal provincial – Canal 7, Chubut Tv.

Los recursos necesarios para llevar adelante el proyecto DVC fueron gestionados por el Equipo técnico local, y facilitados y canalizados a través del municipio de Paso de Indios. Las gestiones de recursos financieros se hicieron ante el Ministerio de Desarrollo Social de Nación y ante el Programa Social Agropecuario -Proinder, y el espacio físico necesario para el esquema de comercialización conjunta propuesto (Galpón de Acopio) fue aportado por el Ministerio de Industria, Agricultura y Ganadería de la provincia del Chubut.

“... comienza a presentarse un proyecto a nivel Nación para financiar compras de animales para que esos productores puedan volver al campo y producir ahí...” (Beatriz Contreras).

A partir de un pedido del Ministerio de Desarrollo Social de Nación, quien financia la compra de animales para repoblar, un equipo técnico de la Agencia de Extensión Rural VIRCh y de la Estación Experimental Agropecuaria Chubut participa con la realización de evaluaciones de pastizales mediante las que se determina la receptividad animal de estos predios, se brindan las recomendaciones de manejo necesarias y se capacita a los actores locales en diversas temáticas productivas.

Para acompañar este proceso de manera sistemática se plantea la necesidad de intervenir a partir de la existencia de un proyecto PROFEDER Minifundios. Desde éste se intenta acompañar los procesos productivos, organizacionales, comerciales y de gestión de la población participante, tratando de remover restricciones que impiden mejorar su calidad de vida. Generando condiciones que favorezcan la adopción de herramientas de manejo, propiciando esquemas asociativos concretos que fortalezcan la cooperativa en formación, y fortaleciendo la capacidad de gestión local y de articulación de los pobladores asociados a la Cooperativa y participantes del proyecto.

Sonia Colihuinca, del Equipo Técnico Local afirma que *“...Tenemos una cooperativa de productores conformada... todo el trabajo inicial fue una etapa de conocer al productor, de involucrarnos con el proyecto, sumar mas gente...y hasta llegar a todo un proceso muy importante que realizamos, y con la satisfacción de llegar a tener la cooperativa conformada”*.

Si bien las actividades del proyecto se centran en aspectos productivos, no excluyen la participación en la resolución de problemas que exceden estos aspectos. Esta participación se canaliza a través de relevamientos de necesidades de obras de infraestructura productiva, pero también mediante el acompañamiento al equipo local y al Consejo de Administración de la Cooperativa en las gestiones necesarias para resolver problemas de vivienda y de agua potable planteados por la población local durante los talleres de formulación del proyecto.

Las familias vinculadas al proyecto DVC pertenecían al medio rural. Sin embargo, debido a que la escasa o nula cantidad de animales que poseían no era suficiente para asegurar su subsistencia, se vieron obligados a abandonar sus tierras. El medio urbano les ofrecía oportunidades laborales y acceso a servicios básicos y a planes de asistencia social. Esta situación no resolvía el problema de pobreza o insatisfacción de las necesidades de estos pobladores, con características de pequeños productores ovinos-caprinos

“...de armar un proyecto para los pequeños productores, gente que estaban viviendo en el pueblo teniendo sus campos vacíos”. (Beatriz Contreras)

El proceso de intervención y sus actores:

Las intervenciones esporádicas de técnicos extensionistas de INTA genera la oportunidad de establecer un vínculo programático con el proyecto de gestión municipal DVC. Esta oportunidad se canaliza a través de la elaboración de un Proyecto PROFEDER INTA-Minifundios que, durante su proceso de formulación, identifica una diversidad de problemáticas que exceden a las respuestas que un organismo de intervención agropecuaria puede dar. Asimismo, estas problemáticas requieren, para su abordaje, un tiempo mayor a los 3 años de ejecución de los proyectos PROFEDER.



Esta intervención se plantea acompañar procesos de búsqueda de resolución de problemas, junto a una población de pequeños productores ovino-caprinos. Dicha población, constituida por 40 familias de la mitad oeste del Departamento Paso de Indios pertenece a la etnia mapuche-tehuelche. Habitan en ocho parajes dispersos de la meseta central del Chubut, distanciados de los grandes centros urbanos, a los que se accede por medio de huellas precarias, caminos vecinales y rutas de ripio.

Sus características socio-productivas muestran que en todos los casos poseen menos de 1000 animales en esquila⁴, escasas divisiones de manejo, galpones de

esquila y corrales pequeños y deteriorados, e ingresos extraprediales complementarios. Otros problemas identificados tienen que ver con el acceso a salud, educación y vivienda.

El haber llegado a un punto de priorización conjunta de las problemáticas locales, tiene relación con una primera demanda por parte del Municipio de Paso de Indios hacia el INTA solicitando evaluaciones de pastizales⁵ para poner en marcha el DVC (año 2006-2008). Para poder realizar esta tarea previamente se visitó cada uno de los establecimientos, se los recorrió junto a sus propietarios se pudo conversar con ellos su historia socio-productiva. Esto facilitó un primer contacto con la población local. La realización posterior de talleres participativos permitió profundizar las problemáticas y realizar acuerdos de trabajo para la formulación del proyecto de intervención (2009).

La realización de actividades en forma conjunta entre el equipo técnico local, la población y el equipo técnico de INTA permite que estos proyectos de desarrollo rural, faciliten la concreción del enfoque participativo para su mejor desenvolvimiento.

Tal como fue mencionado, el Ministerio de Desarrollo Social de Nación estuvo vinculado desde los inicios de la ejecución del Proyecto DVC a partir de la demanda de aportes financieros generada por el Equipo técnico local.

Desde el Programa Manos a la Obra, dispuso de fondos para la compra de vientres ovinos, y materiales destinados a obras de mejora productiva. Las ovejas fueron entregadas a aquellos productores cuyos predios tenían capacidad de incrementar su carga animal, mientras que los materiales fueron entregados a quienes no poseían esa capacidad de carga. Parte de los materiales fueron aportados mediante líneas de financiamiento del PSA-Proinder.



Existe en la localidad "El Galpón de Acopio", construido a partir de la necesidad de promover esquemas de comercialización conjunta. Este galpón fue aportado por el Ministerio de Industria, Agricultura y Ganadería de la Provincia, y permitió poner en marcha la propuesta de venta grupal de la lana producida por los animales recibidos.

⁴ Los productores vinculados poseen en promedio 283 ovinos; 53 caprinos y 2 vacunos

⁵ Inventario y Evaluación de Pastizales de la Zona Árida y Semiárida de la Patagonia - EEA INTA Chubut - 2002



Hoy este galpón permite la concreción de esquemas de venta de lana y pelo en forma conjunta, y la compra, acopio y distribución de materiales. Asimismo es el lugar físico para la actividad diaria del equipo técnico local, es un espacio de reunión y está disponible para la realización de diversas capacitaciones.

En cuanto a la venta de lana, nos cuenta Miriam Nahuel, del Equipo Técnico local: *“...Se organiza en el centro de acopio local” “...vamos organizando por medio de reuniones o visitas individuales de los productores, organizando todo lo que es el tema de esquila y de ahí se pasa a la comercialización. Se hace todo el trabajo de acopio, reclasificación en algunos casos, enfardelado y estiba del producto”*.

Un grupo de productores realizó tres experiencias de comercialización conjunta de lana, canalizada a través de una Cooperativa de la ciudad de Trelew, a partir de esta experiencia, deciden avanzar en la conformación de su propia organización formal.

Con respecto a esto la técnica agropecuaria Beatriz Contreras nos dice que para la comercialización conjunta *“...comienza a actuar la cooperativa Ganadera de Trelew, que es quien realiza por ellos la facturación de la lana. De ahí deciden realizar ellos su propia cooperativa y poder comercializar desde allá sin tener que trasladar la lana hasta Trelew, que implica un costo en el traslado, flete y además de la cual no eran parte ellos, sino que tener su propia cooperativa.”*



La Cooperativa Agropecuaria Limitada “De Vuelta al Campo” está legalmente conformada, reconocida por el INAES⁶, dirigida por un Consejo de Administración constituido por los productores locales. Dicha conformación les permitió presentar solicitudes de aportes financieros a diferentes organismos públicos y realizar compras conjuntas con los fondos obtenidos. A futuro se plantean avanzar en la comercialización de lana en forma conjunta, y sumar a esto la venta de otros productos.

Esto se refleja en el comentario realizado por la técnica agropecuaria Beatriz Contreras *“...además de la venta de lana y de pelo,*

⁶ INAES – Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social

compra de materiales, insumos, han logrado presentar proyectos a instituciones como Ley ovina, también en conjunto. Han logrado representaciones de productores de dentro de la cooperativa, por ejemplo, para la Ley caprina hay un productor que es representante. Hoy en día están pensando en comercializar además de la lana, corderos, o lograr poder hacer ferias para comprar carneros”

Otra de las gestiones realizadas por el Equipo técnico local se relaciona con la solicitud de provisión de energía eléctrica para los predios de los productores, ante la Comisión Regional de Energía Eólica. Este organismo instaló en el medio rural molinos aerogeneradores, banco de baterías e infraestructura eléctrica domiciliaria

Desde la Administración de Vialidad Provincial, y a partir de una necesidad planteada por la población local durante el taller de diagnóstico participativo⁷, se realizaron tareas de reparación y mantenimiento de los caminos vecinales.

Durante las visitas y los talleres participativos efectuados, se evidencian los problemas relacionados con la documentación de la tierra, por lo que se convocó a un equipo perteneciente a ENDEPA⁸. En el ámbito de una reunión de pobladores vinculados al proyecto se brindó una charla explicativa de las diferentes formas de tenencia y de los derechos que cada una de esas formas otorgaban. Se puso especial énfasis en los derechos de los pueblos originarios sobre la posesión de la tierra. Este tema se continúa trabajando con intervención del IAC⁹, para regularizar las diferentes situaciones presentes en la zona.

Acciones que contribuyen al desarrollo local:

Entre las acciones que contribuyen al desarrollo local se destacan: La reinserción de las familias a su medio productivo tradicional, la incorporación de ovejas en los campos, la promoción de esquemas conjuntos de comercialización, la organización de los productores.



Actualmente alrededor 36 familias volvieron a poner en producción sus pequeños predios, a partir de las ovejas recibidas y de una adecuación básica de la infraestructura productiva. Varias de estas familias viven en el campo o alternan un tiempo en sus predios y un tiempo en la localidad de Paso de Indios, debido a la precariedad de las viviendas rurales y a la ausencia de servicios básicos.

Se considera que los procesos de producción agropecuaria, tal como los llevan adelante actualmente estos pobladores, pueden ser mejorados, y esto influirá directamente en el aumento de sus ingresos. Una evaluación de las prácticas de manejo

ovino y de los indicadores productivos actuales muestra la posibilidad de incrementar la producción en calidad y cantidad.

Estas familias comercializan en conjunto cerca de 60.000 Kg. de lana, producidos por unas 12.000 ovejas, y recientemente han organizado la primera venta conjunta de pelo de cabra, involucrando a 9 productores y a 2.000 Kg. de pelo. El 40% de los productores han incorporado la técnica de esquila preparto¹⁰, promocionada por el INTA y PROLANA, que impacta positivamente en la calidad del producto logrado. Dicha lana se comercializa por separado de las lanas de esquila posparto¹¹, obteniendo un valor de venta diferencial.

⁷ Taller de Diagnóstico Participativo realizado en el marco de la formulación del Proyecto PROFEDER Minifundios Paso de Indios

⁸ ENDEPA: Equipo Nacional de Pastoral Aborigin

⁹ IAC: Instituto Autárquico de Colonización y Fomento Rural – organismo provincial

¹⁰ Esquila realizada antes de la parición de corderos, que incrementa el rendimiento y la resistencia de las lanas. Este tipo de lanas es preferido por la Industria textil quien generalmente paga por éstas mejores precios

¹¹ Esquila realizada luego de la parición de los corderos. Afecta negativamente el rinde y la resistencia de las lanas.

La comercialización conjunta se realiza por medio de licitaciones y es organizada por el equipo técnico y los productores. Durante los años 2007-2008 y 2009, las ventas se canalizaron a través de una cooperativa agropecuaria de la ciudad de Trelew, pues los productores no contaban con una figura comercial que los habilitara a realizar esta transacción. Actualmente existe una cooperativa de los pobladores vinculados al proyecto, que se encuentra en condiciones legales y operativas de llevar adelante estas funciones.

La organización de los productores permitió la conformación de esta Cooperativa que los ayudó a resolver problemas de comercialización, mencionados anteriormente, y a fortalecer su capacidad comercial y de gestión.



El proyecto intervención del INTA EEA Chubut¹², se plantea aportar a la mejora de la calidad de vida de la población de Paso de Indios, mediante la intervención técnica en aspectos productivos, comerciales y organizacionales, en un marco de sustentabilidad socioeconómica y ambiental. Para ello, se considera una estrategia metodológica basada en: asistencia técnica y capacitación; apoyo en esquemas asociativos de comercialización y acompañamiento en las gestiones para la obtención de recursos y en la consolidación de la organización.



Como actividades de asistencia técnica en el primer año de ejecución del proyecto, se realizaron relevamientos por predio, a través de encuestas a las familias. De los resultados obtenidos se rescatan las prácticas de manejo actuales y permite, además, planificar las mejoras en infraestructura necesarias para la incorporación de nuevas prácticas. La asistencia técnica y las capacitaciones no se limitan a la resolución de los problemas de infraestructura de manejo, sino que acompañarán los procesos de adopción de herramientas tecnológicas.

¹² Se hace referencia al PROFEDER- INTA Minifundio, con intervención en la localidad de Paso de Indios, periodo de ejecución 2010-2013

Cuadro descriptivo de aquellos elementos facilitadores y obstaculizadores en función de los actores vinculados y los recursos considerados.

ACTORES RECURSOS	<u>Elementos facilitadores</u>	<u>Elementos obstaculizadores</u>
Equipo Técnico local	Existencia de un Equipo Técnico local con capacidad de gestión	Inestabilidad laboral del Equipo técnico local
Municipio	gestiones proactivas del Municipio en los comienzos del proyecto “De Vuelta al Campo”	Participación externa al proyecto. No esta internalizado en las acciones permanentes del Municipio.
Población local	Predisposición a participar Interés por vincularse a las actividades del Proyecto Repoblamiento de sus predios Con conocimientos de la producción local	Escasa capacidad de autogestión
Cooperativa	Con capacidad de acceder a Líneas de Financiamiento y Aportes no reintegrables	Restricciones en la capacidad de gerenciamiento de los socios de la Cooperativa.
INTA	Proyecto de intervención en ejecución por el periodo de 3 años.	Escasa o nula intervención de otras disciplinas (antropólogos-educadores, médicos, etc.)
Financiamiento MIAG (Ley Ovina y Prolana)	Líneas de Financiamiento y de Aportes no reintegrables disponibles, desde distintos organismos públicos	Dificultades para cumplir con los requisitos formales para acceder a financiamiento, por que falta mayor integración al tejido social de los pobladores rurales
Galpón de acopio	Centro de acopio en funcionamiento. Espacio físico disponible para reuniones de productores.	Comodato a favor del Proyecto DVC con fecha de vencimiento y continuidad incierta
Recursos productivos	Ovinos merino para producción de lana y carne. Caprinos para la producción de pelo y carne.	Escasos recursos naturales (tierra en cantidad y calidad) Sequía Presencia de Guanacos y predadores Dificultades para contar con carneros reproductores de buena calidad
Infraestructura	Disponibilidad de materiales para hacer obras de mejora en los predios	Escasa infraestructura productiva
Necesidades Básicas (Salud-Educación-Vivienda-Servicios)	Escuela 1ra y 2ra en la Localidad de Paso de Indios Hospital rural	Problemas de traslados y de comunicación por caminos en malas condiciones

Conclusiones

Análisis de los resultados del proceso

Si bien la intervención es reciente, iniciada formalmente en enero de 2010, consideramos que se ha avanzado en la realización de acuerdos de trabajo con la población, con el ET local y con el gobierno local. De todos modos, se hace evidente la necesidad de una articulación más amplia, que incorpore la visión de las ciencias sociales a la resolución de las problemáticas que exceden e influyen a los ejes productivos.

Se destaca el vínculo logrado, y la confianza de la población, el Equipo Técnico local y el Municipio hacia los técnicos de INTA. Esto se construye a partir de la elaboración participativa del Proyecto Minifundios Paso de Indios y el acompañamiento a diversas gestiones

Durante el proceso se descubren distintos espacios de trabajo que condicionan el desarrollo de los ejes productivos. Entre ellos, se insiste en analizar las carencias vinculadas a la tenencia de la tierra en cantidad y calidad suficientes, el acceso a salud y educación, la vivienda rural y el agua potable.

Para el abordaje de las diversas problemáticas identificadas, se articula con organismos de gobierno y no gubernamentales. Es así que intervienen desde ámbito local el Municipio de Paso de Indios, el Equipo técnico local y la Cooperativa Agropecuaria Limitada "De Vuelta al Campo". Desde la provincia participan el Ministerio de Industria, Agricultura y Ganadería con sus programas y proyectos, la Administración de Vialidad Provincial, el Centro Regional de Energía Eólica y el Instituto Autárquico de Colonización y Fomento Rural. Los organismos nacionales participantes son el Ministerio de Desarrollo Social, el PROINDER, la Pastoral Social a través de la ONG ENDEPA y el INTA a través de su componente de Extensión.

Se destaca la Cooperativa "De Vuelta al Campo" y la activa participación de sus miembros, como un espacio apropiado para la promoción de procesos comunitarios y la gestión de recursos humanos, económicos y financieros que aportan al desarrollo rural.

Desafíos e interrogantes para quienes realizaron el trabajo.

Aquellas problemáticas identificadas que exceden los aspectos productivos, hacen visible la necesidad de una articulación más amplia, que incorpore la visión y los aportes de las ciencias sociales. Es de interés rescatar la oralidad y la historia de vida de la población local con su fuerte componente aborigen. De su análisis, pueden surgir elementos que contribuyan a acompañar los reclamos por los derechos sobre la tierra y a afianzar su identidad y cultura. También es importante fortalecer los procesos comunitarios que afiancen lo organizacional.

Es necesario que el Equipo Local se consolide, formalizando su vínculo laboral con el Proyecto DVC, pues se trata de actores que pertenecen al lugar, y garantizan continuidad en el acompañamiento necesario para este tipo de experiencias.

Desde el INTA se espera avanzar en metodologías de intervención que favorezcan la incorporación de prácticas de manejo productivo que mejoren la eficiencia en el uso de los recursos naturales e impacten positivamente sobre los indicadores productivos. Esto se complementa con el apoyo a esquemas asociativos, capacitaciones y acompañamiento en las gestiones de recursos.